

ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ห้ามการนำเข้าหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ประเภทม้า ลา ล่อ ม้าลาย รวมถึงสัตว์ในวงศ์อีควาดี (Family Equidae) และอูฐ รวมถึงสัตว์ในวงศ์คาเมลิดี (Family Camelidae) พ.ศ. (ฉบับใหม่)

กรมปศุสัตว์ได้จัดทำให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ห้ามการนำเข้าหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ประเภทม้า ลา ล่อ ม้าลาย รวมถึงสัตว์ในวงศ์อีควาดี (Family Equidae) และอูฐ รวมถึงสัตว์ในวงศ์คาเมลิดี (Family Camelidae) พ.ศ. (ฉบับใหม่) โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อป้องกันโรคกาฬโรคแอฟริกาในม้า (African Horse Plague หรือ African Horse Sickness - AHS) จากการเคลื่อนย้ายระหว่างประเทศและส่งเสริมกีฬาขี่ม้านานาชาติเพิ่มเติม

๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตามที่กรมปศุสัตว์ได้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ห้ามการนำเข้าหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ประเภทม้า ลา ล่อ ม้าลาย รวมถึงสัตว์ในวงศ์อีควาดี (Family Equidae) และอูฐ รวมถึงสัตว์ในวงศ์คาเมลิดี (Family Camelidae) พ.ศ. ซึ่งมีการรับฟังความคิดเห็น ผ่านช่องทาง

๑. รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมปศุสัตว์ (<https://www.dld.go.th>)
๒. รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกองสารวัตรและกักกัน (<https://aqi.dld.go.th>)
๓. หนังสือแจ้งเวียนหน่วยงานภายในกรมปศุสัตว์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

โดยระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ห้ามการนำเข้าหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ประเภทม้า ลา ล่อ ม้าลาย รวมถึงสัตว์ในวงศ์อีควาดี (Family Equidae) และอูฐ รวมถึงสัตว์ในวงศ์คาเมลิดี (Family Camelidae) พ.ศ. เริ่มตั้งแต่วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๒๐ วัน



การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย



การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเว็บไซต์กองสารวัตรและกักกัน



กรมปศุสัตว์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

DEPARTMENT OF LIVESTOCK DEVELOPMENT



การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเว็บไซต์กรมปศุสัตว์

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กลุ่มเป้าหมายและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็นร่างประกาศฉบับนี้ แบ่งออกเป็นหลายภาคส่วน ได้แก่ เจ้าหน้าที่ภาครัฐจากหน่วยงานต่างๆ เช่น กรมปศุสัตว์ กรมศุลกากร กรมอุทยานสัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมท่าอากาศยาน และองค์การสวนสัตว์ นอกจากนี้ยังรวมถึงบุคลากรภาคเอกชนและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์และซากสัตว์ รวมถึงสมาคมกีฬาขี่ม้าต่าง ๆ นักกีฬาขี่ม้า เกษตรกร และประชาชนทั่วไป เพื่อให้ครอบคลุมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมดที่ได้รับผลกระทบจากการออกประกาศฉบับนี้

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็น

ได้รับคำตอบจากแบบสอบถามผ่านทาง Google form ทั้งหมด ๓๕ คน พบว่าผู้ให้ความเห็นส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะจากกรมปศุสัตว์ ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนมากกว่าครึ่งหนึ่งของผู้ตอบทั้งหมด โดยไม่มีผู้ตอบข้อมูลมาทางระบบกลางทางกฎหมาย หรือตอบความเห็นผ่านหนังสือราชการ

- **กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้เกี่ยวข้อง (๒๔ คน หรือ ๖๘.๕๗ %) :** ผู้ให้ความเห็นส่วนใหญ่ในกลุ่มนี้เป็นเจ้าหน้าที่จากกรมปศุสัตว์ และมีตำแหน่งที่หลากหลาย เช่น นายสัตวแพทย์, สัตวบาล, นักวิทยาศาสตร์การแพทย์, นิติกร, เจ้าหน้าที่บริหาร

- **กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ (๑๑ คน หรือ ๓๑.๔๓ %) :** ผู้ให้ความเห็นในกลุ่มนี้เป็นตัวแทนจากภาคเอกชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง เช่น ตัวแทนจากสมาคมกีฬาขี่ม้าต่างๆ (สมาคมกีฬาขี่ม้าแห่งประเทศไทย, สมาคมกีฬาขี่ม้าโปโลแห่งประเทศไทย), ผู้ประกอบการนำเข้าและส่งออกสัตว์ นอกจากนี้ยังรวมถึงนักกีฬาขี่ม้าและประชาชนทั่วไป

การวิเคราะห์ข้อมูลแสดงให้เห็นว่า การรับฟังความคิดเห็นครั้งนี้ได้รับผลตอบรับจากทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคเอกชนอย่างครบถ้วน ซึ่งเป็นผลดีต่อการพิจารณาร่างประกาศฯ ให้อบรมและครอบคลุมทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอแนะจากการรับฟังความคิดเห็นสามารถสรุปได้ตามประเด็นต่าง ๆ ดังนี้:

คำถาม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	เหตุผลสนับสนุน
๑. การจัดทำร่างประกาศกระทรวง(ฉบับใหม่) มีจุดประสงค์หลักเพื่อป้องกันโรคกาฬโรคแอฟริกาในม้าจากการเคลื่อนย้ายระหว่างประเทศ และส่งเสริมกีฬาขี่ม้านานาชาติเพิ่มเติม ท่านเห็นควรมีการจัดทำร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ฉบับใหม่ หรือไม่	๓๔ คน (๙๗.๑๔%) เพื่ออัปเดตประกาศให้เป็นปัจจุบัน, ป้องกันโรค และส่งเสริมกีฬาขี่ม้า	๑ คน (๒.๘๖%) เนื่องจากร่างประกาศฉบับใหม่มีแนวโน้มให้เกิดผลกระทบเชิงลบต่อการกีฬา	ส่วนใหญ่เห็นควรจัดทำร่างประกาศดังกล่าว: เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยควบคุมกักโรค AHS ได้แล้ว และได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการจาก WOAH จึงควรปรับปรุงให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์และสภาพสังคม โดยมีความยืดหยุ่นและช่วยส่งเสริมให้การแข่งขันในระดับนานาชาติ พร้อมทั้งสามารถควบคุมการแพร่ระบาดได้อย่างเหมาะสม
๒. ร่างประกาศกระทรวง (ฉบับใหม่) มีการขยายขอบเขตชนิดสัตว์ รวมถึงสัตว์ในวงศ์คาเมลลิดี (Family Camelidae) เพิ่มเติมจากเดิม เนื่องจากสัตว์ในวงศ์ดังกล่าวสามารถนำโรคกาฬโรคแอฟริกาในม้าได้ ท่านเห็นว่าการขยายขอบเขตชนิดสัตว์ตามประกาศ มีความเหมาะสมแล้ว หรือไม่	๓๒ คน (๙๑.๔๓%) เพื่อให้ครอบคลุมชนิดสัตว์ที่สามารถเกิดโรคกาฬโรคแอฟริกาในม้า (AHS) ได้มากขึ้น เช่น สัตว์ในวงศ์คาเมลลิดี ซึ่งเป็นพาหะนำเชื้อได้	๓ คน (๘.๕๗%) -ประเทศไทยมีการเลี้ยงอูฐในเชิงพาณิชย์น้อยมาก จึงไม่ควรขยายขอบเขตเพิ่มเติม -ขยายขอบเขตเป็นชนิดสัตว์ตระกูลอูฐทำให้การพิจารณามีความยุ่งยากและอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ	ส่วนใหญ่เห็นควรให้มีการเพิ่มชนิดสัตว์ในประกาศ เนื่องจากสัตว์ในวงศ์คาเมลลิดี ซึ่งเป็นพาหะนำเชื้อได้
๓. ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ฉบับใหม่) ยังคงหลักการพิจารณาตามแนวทางเดิมที่มีการห้ามนำเข้าสัตว์ตามประกาศ ยกเว้น มาจากประเทศที่ได้รับการรับรองจากองค์การสุขภาพสัตว์โลก (OIE) ว่าปลอดจากเชื้อโรคกาฬโรคแอฟริกาในม้า ท่านเห็นว่าแนวทางห้ามนำเข้าสัตว์ตามประกาศดังกล่าวยังมีความเหมาะสมหรือไม่	๓๓ คน (๙๔.๒๙%) แนวทางการพิจารณาเดิมมีความเหมาะสมและเข้มงวด	๒ คน (๕.๗๑%) ระบุว่า การรับรองจากองค์การสุขภาพสัตว์โลก (WOAH) เป็นเพียงคำแนะนำ และไม่ใช่ว่าหลักการทางกฎหมายของประเทศไทย ซึ่งอาจทำให้เกิดความยุ่งยากในทางปฏิบัติ	ส่วนใหญ่เห็นควรให้ยังคงหลักการเดิม เนื่องจากแนวทางเดิมมีความเข้มงวด เหมาะสมอยู่แล้ว และการได้รับการรับรองจาก WOAH เป็นการคัดกรองความเสี่ยงจากแหล่งที่ปลอดภัย

คำถาม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	เหตุผลสนับสนุน
๔. ร่างประกาศ (ฉบับใหม่) เพิ่มข้อยกเว้นให้นำเข้าม้าจากประเทศที่ไม่ได้รับการรับรองว่าปลอด AHS จากองค์การสุขภาพสัตว์โลกได้ หากเป็นการนำเข้าม้าเพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติ โดยรัฐบาลประเทศต้นทางต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขการนำเข้าม้าเพื่อการแข่งขัน ในการกักกัน ตรวจสอบ และการรับรองเกี่ยวกับกาฬโรคแอฟริกาในม้าตามที่กรมปศุสัตว์กำหนดอย่างเคร่งครัด ท่านเห็นว่า การยกเว้นม้าเพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติ มีความเหมาะสมหรือไม่	๓๒ คน คิดเป็น ๙๑.๔๓% -เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมการแข่งขันกีฬาที่มีระดับนานาชาติของประเทศไทย -เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาวงการกีฬาและเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง	๓ คน คิดเป็น ๘.๕๗% -พื้นที่ที่ไม่ได้รับการรับรองจากองค์การสุขภาพสัตว์โลก (WOAH) มีความเสี่ยงที่สัตว์จะมีเชื้อกาฬโรคแอฟริกาในม้า -ระบุว่าควรระบุเงื่อนไขให้ชัดเจนมากขึ้นว่าประเทศที่นำเข้าต้องไม่มีรายงานการระบาดของโรคในช่วงเวลาที่นำเข้า -แสดงความกังวลว่าการยกเว้นม้าเพื่อการแข่งขันอาจทำให้เกิดปัญหาในการควบคุมโรคและอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมปศุสัตว์ในประเทศได้	ส่วนใหญ่ เห็นว่า การยกเว้นม้าเพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติ มีความเหมาะสมเพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาวงการกีฬา แต่อย่างไรก็ตาม ในเงื่อนไขมีระบุว่าจะมาจากประเทศที่ปลอดโรค (แต่อาจจะไม่ได้ขึ้นอยู่ในรายชื่อรับรองโดย WOAH) และมีมาตรการควบคุมป้องกันโรคเพิ่มเติมก่อนการนำเข้า
๕. ร่างประกาศฉบับใหม่ ไม่ได้กำหนดนิยามชื่อหน่วยงาน หรือองค์กรที่จัดการแข่งขันกีฬาขี้นานาชาติไว้ เพื่อให้เกิดความครอบคลุมทุกองค์กร แต่อย่างไรกรมปศุสัตว์กำหนดให้มีการประเทศต้นทางต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขการนำเข้าม้าเพื่อการแข่งขันตามที่กรมปศุสัตว์กำหนด ท่านเห็นว่า การไม่ระบุชื่อหน่วยงานที่จัดการแข่งขันกีฬาขี้นาชาติไว้ มีความเหมาะสมหรือไม่	๓๐ คน (๘๕.๗๑%) ควรให้ความสำคัญกับคำว่า "การแข่งขันกีฬาขี้นานาชาติ" โดยไม่คำนึงว่าจัดโดยองค์กรใด เพราะหากระบุชื่อองค์กรอาจมีปัญหาเลือกปฏิบัติ	๕ คน (๑๔.๒๙%) -ควรมีนโยบายของหน่วยงานที่จัดการแข่งขัน: การกำหนดให้หน่วยงานจัดการแข่งขันผ่านมติของคณะกรรมการจัดการแข่งขันในประเทศที่ประกอบด้วยองค์กรต่าง ๆ จะช่วยป้องกันไม่ให้มีการอ้างการแข่งขันขนาดเล็กเพื่อนำเข้าม้า -ควรมีการระบุนายการ/หน่วยงานที่จัดหลักๆ พร้อมเพิ่มเป็นอื่นๆตามที่กรมกำหนด แล้วประกาศแนบเพิ่ม	เห็นยืนยันตามเสียงส่วนใหญ่
ข้อ ๖ การนำเข้าม้าเพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติ หากรัฐบาลประเทศต้นทางปฏิบัติตามเงื่อนไขการนำเข้าม้าเพื่อการแข่งขัน ในการกักกัน ตรวจสอบ และการรับรองเกี่ยวกับกาฬโรคแอฟริกาในม้า (African Horse Plague หรือ African Horse Sickness) ตามที่กรมปศุสัตว์กำหนดอย่างเคร่งครัด ท่านเห็นว่ามาตรการการดำเนินการกับม้าที่เข้าแข่งขันในระดับนานาชาติที่ระบุในร่างประกาศฉบับนี้ มีประสิทธิภาพเพียงพอ และมีความเหมาะสมหรือไม่	๓๕ คน (๑๐๐%)	๐ คน (๐%)	มีผู้เห็นด้วยทั้งหมด มาตรการที่กรมปศุสัตว์กำหนดในการนำเข้าม้าเพื่อการแข่งขัน เป็นการอิงแนวทางปฏิบัติภายใต้มาตรการที่ WOAH แนะนำ ทั้งยังประกอบด้วยข้อมูลองค์ความรู้จากนักวิชาการสัตวแพทย์และผู้มีส่วนได้เสียที่ร่วมกันจัดทำเงื่อนไข จึงเชื่อมั่นและมั่นใจได้ว่าน่าจะเป็นมาตรการคัดกรองโรคในม้าที่นำเข้ามาเพื่อแข่งขันแล้วส่งกลับออกไปได้อย่างมีประสิทธิภาพที่สุด

คำถาม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	เหตุผลสนับสนุน
ข้อ ๗ ร่างประกาศ (ฉบับใหม่) มีการแก้ไขข้อ องค์การสุขภาพสัตว์โลกในภาษาอังกฤษ จาก OIE เป็น WOAH เพื่อให้มีความสอดคล้องกับ ชื่อขององค์กรที่เป็นปัจจุบัน ท่านเห็นว่า การแก้ไขข้อองค์การสุขภาพสัตว์ โลกภาษาอังกฤษ มีความเหมาะสมหรือไม่	๓๓ คน (๙๔.๒๙%) ควรแก้ไขให้ถูกต้องตาม บริบทของโลกที่ เปลี่ยนแปลงไป	๒ คน (๕.๗๑%) ควรคงชื่อเดิมไว้ อาจ เนื่องมาจากความคุ้นเคย หรือเพื่อหลีกเลี่ยงความ สับสน	ส่วนใหญ่เห็นควรให้แก้ไขให้ข้อมูล เป็นปัจจุบัน
ข้อ ๘ เห็นควรแก้ไขร่างประกาศ ฉบับใหม่ เพิ่มเติมในประเด็นอื่นๆ หรือไม่	เห็นควรคงข้อความ ๓๑ คน (๘๘.๕๗%)	เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม ๔ คน (๑๑.๔๓) - อาจเพิ่มนิยาม "การ แข่งขัน" ตามประกาศ หมายถึงอะไรและมีขอบเขต ข้อจำกัดเรื่องระยะเวลาที่ม้า จะพำนักในประเทศไทยนาน กี่วันเข้าไปเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร - เห็นควรให้ปรับระยะเวลา สำหรับม้าเข้าเข้าเพื่อการ แข่งขันฯ ให้สามารถพำนักใน ประเทศไทย จากจำนวน ๓๐ วัน เป็นจำนวน ๙๐ วัน เพื่อให้ เหมาะสมกับบริบทของการ จัดเตรียมความพร้อมและ สวัสดิภาพของม้าโปโล ที่จะมี การนำเข้าม้าลงหน้าเพื่อ - ควรแยก Equidae กับ Camelidae	เห็นยืนยันตามเสียงส่วนใหญ่